联合国 S/PV.8687



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六八七次会议

2019年12月16日星期一下午3时10分举行

纽约

主席：	诺尔曼·查勒特女士	（美利坚合众国）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	张军先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	Van Shalkwyk先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响（S/2019/935）

19-40932 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响（S/2019/935）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生和阿富汗驻联合国青年代表艾莎·库拉姆女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/935，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响。

我现在请山本先生发言。

山本先生（*以英语发言*）：我上次在安全理事会发言时（见S/PV.8613），阿富汗人民正准备在该国2001年以来的第四次总统选举中投票。该选举按期于9月28日举行。因受安全威胁和许多地方选民动员力度差的影响，那天的投票率平淡无奇。初始结果原本要在10月19日宣布，然而至今仍未宣布。拖延的主要原因是为了确保选举进程尽可能透明和可信，即使付出时间的代价。

从技术角度说，今年的总统选举比阿富汗以往的选举有显著改进，透明度大大提高。采用生物鉴别来核实选民的装置似乎在很大程度上有效地识别和防止了舞弊，整个进程中多个新的监测机制使选举管理机构能够识别和删除重票和假票。候选人和其他政治利益攸关方获取信息的渠道比以往的选举多得多。

选举翌日，独立选举委员会回收了选举材料，当着候选人代理和观察员的面汇总了结果表，在新建立的数字审计核实支持系统对电子传送的结果表和数据进行了比对和处理，完成了核查重复的生物鉴别数据以识别多重选民、并对计票结果和数字审计核实支持系统的数据进行比较的工作。这些工作的初始目标是发现可能的舞弊，不把假票计入在内。选举投诉委员会还裁定了4 000多起与选举日有关的投诉。

尽管如此，选举进程并非没有问题。一些候选人及其支持者对该进程的技术层面和缺乏公共信息提出关切。选举管理机构同候选人之间进行了多次口头和书面的交流。该过程要求中断审计，一些候选人的支持者要求在七个省重新计票。这也进一步推迟了初始结果的宣布。但是，该进程的最终结果是12月15日恢复了审计，并在剩余的七个省重新计票。我们现在预计在不久的将来收到初始结果。

在该进程中，联合国的技术专家和国际专员一直与独立选举委员会和选举投诉委员会在专员和秘书处一级进行广泛磋商与密切合作。我肯定并且赞扬独立选举委员会和选举投诉委员会发挥领导作用。我感到各利益攸关方中有这样一种强烈的感受，即：必须在整个选举进程中保持阿富汗的主导权，该进程由阿人主导和阿人所有的观念必须在阿富汗政界扎根。

我呼吁各利益攸关方促使各种选举机构能够充分履行其职责，包括通过适当的法律和体制渠道来处理各种投诉。一旦依法对选举投诉做出裁定，我敦促各位候选人及其支持者接受其结果。当选举在可信的情况下完成时，它将成为该国历史上建立有代表性政治制度方面的一个里程碑。

战争继续给生活在阿富汗的平民带来可怕后果。2019年三季度是联合国阿富汗援助团10年前开始系统记录以来平民伤亡人数最多的。10月和11月间，我们看到整体数字略有下降，但是这是不够的。我尤其关切的是平民继续遭到蓄意袭击，非自

杀性简易爆炸装置和空中行动所致的平民伤亡增加。为了在和平谈判中赢得有利位置而增加暴力、导致大量平民伤亡是不能接受的。各方必须为减少平民伤亡做出更多具体努力。

我还对阿富汗境内的援助工作者受到更多威胁并且上月影响到联合国大家庭感到震惊。我沉痛地注意到，联合国工作人员Anil Raj在喀布尔乘坐联合国车辆出行时遇难。Raj先生是一位才干出众、受人爱戴的同事。他的遇难让联合国驻阿富汗的大家庭深感悲痛。我还愤慨地指出，中村哲医学博士遇刺身亡令阿富汗人民和阿富汗人道界深感震惊。悲哀的是，这些并非我上次通报情况以来唯一的暴力袭击援助工作者的事件。袭击人道主义工作者绝无任何可以想象的理由，无论他们是阿富汗人还是国际职员。

我对阿富汗人权维护者和持不同政见者受到更多威胁和袭击同样表示关切。仅举数例，今年早些时候，阿富汗独立人权委员会的一名成员遭到塔利班的杀害，两名人权维护者在勇敢地调查洛加尔省儿童遭到性侵犯指称时被隔离，遭到国家安全局的任意拘留。

针对和袭击民间社会这些代表的行为是完全不能接受的。我们将继续与一系列对口方密切合作，以加大力度，保护那些奋力营造一个更加公正与平等社会者的人权。在这方面，我谨欢迎阿富汗独立人权委员会最近被重新定为A级。

无论总统选举的结果可能如何，和平将是新政府面临的最重要的问题。即使在我们等待选举结果的同时，实现和平的努力也未停止。美国同塔利班之间的对话业已恢复。为继续阿富汗人内部对话所做的努力正在进行之中。加尼总统在“亚洲心脏-伊斯坦布尔进程”部长级会议上勾勒了他对和平的想法。这些努力表明，所有人、特别是阿富汗人民强烈渴望和平。

和平进程中过去的努力揭示出一些重要问题，必须加以处理才能取得实质性进展，包括减少暴力、实现停火以及找到可行的办法在人权、司法以及治理领域已取得成果的基础下更进一步。这些问题对于阿富汗人民的生活与福祉至关重要。因此，和平进程必须由阿富汗人主导。新政府必须建立包容性机制，并通过该机制公正地反映阿富汗社会各层，包括妇女和青年的观点和利益。

但众所周知，阿富汗和平对区域乃至区外的影响广泛，是影响地区稳定的一个关键问题，对打击恐怖主义组织，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省的国际努力有根本的影响。阿富汗和平将创造机会，加速区域发展，加强区域连通性，为地区人民和国家带来共同利益。因此，和平战略需有广泛的支持基础。应密切协调阿富汗人和其他各利益攸方，包括区域国家的所有和平努力，以形成协同效应。

我谨强调妇女参与阿富汗社会所有活动的重要性。在这方面，我欢迎并感谢阿富汗和联合王国建立阿富汗妇女之友小组。我还注意到，11月25日阿富汗议会通过决议，呼吁保护和促进妇女权利和妇女参与和平进程，强烈表达支持阿富汗妇女，特别是促进阿富汗妇女参与和平进程和解决继续普遍存在的暴力侵害妇女和女童行为的承诺。

吸收下一代人的意见也至关重要。为此，我谨欢迎新任阿富汗青年代表艾莎·库拉姆。我知道她与阿富汗青年各阶有广泛认真的接触。我期待稍后在本次会议上听到她的发言。

阿富汗将需要继续依靠外部捐助者的支持，以满足其当前的人道主义需要，及支持长期经济发展。我们期待在明年举行一次重要的部长级会议。这将是新政府参加的第一次关于阿富汗发展的部长级会议，也可能是至2024年结束的转型十年剩余时间内举行的最后一次认捐会议。我谨指出，为了在发展和改革领域取得有意义的进展，阿富汗必须在反腐败和问责包括杜绝有罪不罚等基本问题方面采取积极和切实的步骤。在人道援助方面，由于大规模应对干旱，联合国与政府和非政府组织合作，预

计到2019年底，将为阿富汗全国401个县中371个县710万人提供援助，超越年度目标。明年，我们希望至少为710万人提供援助。为了实现这一目标，我们希望筹资7.33亿美元。我们期待并感谢安理会的支持。

在阿富汗等待新政府上任之际，该国及其国际伙伴有机会共同应对主要挑战，促进正当事业，为该国创造更美好的未来。关键问题是和平、发展、减贫、人权和问责。如果该国能在今后几年成功解决这些问题，近期目标是举行一次可信、其结果反映阿富汗人民的真实意愿，并得到广大利益攸关方，尤其是候选人接受的选举。联合国将继续与所有有关各方，包括阿富汗人和国际伙伴合作，以实现阿富汗和平、稳定与繁荣。

主席（*以英语发言*）：我感谢山本先生的通报。

我现在请库拉姆女士发言。

库拉姆女士（*以英语发言*）：一天早晨，一位年轻的父亲与他两孩子在宁静的村中散步。父亲放慢脚步，告诉孩子们继续向前走。片刻之后，一个恐怖的声音震撼孩子们弱小的心脏。他们急忙返回，却见父亲已被炸成碎片，身上着火。他们急忙扑灭自己心爱的监护人身上的火，赶紧收拾他的遗体。年仅两岁的Sohaila和四岁的Wajidullah尚未意识到，他们成了无人机袭击的受害者。

距此处几英里，有一个孤儿院，我曾访问过在那里的战争孤儿。他们大多数是自杀式爆炸袭击的受害者。这次访问永远改变了我的生活。我听到一个孩子罗伊娜代表其他孤儿发言，讲述她悲痛的经历。她的话令屋内每个人心碎。另一个孩子祖赫拉年仅九岁，她在喀布尔的一次无耻自杀式炸弹袭击中失去父亲。她们两人失去的不仅是父亲，而且失去了未来，失去了养家糊口，保护她们度过童年的人。现在，其中一人眼中充满泪水哭喊：“我无法想象未来，我不想在街头兜售度过童年。”

今天，我有幸作为阿富汗驻联合国青年代表在安全理事会上发言。在我发言开始时描述的事件，并非发生在上世纪或中世纪。这种人道主义灾难是我们时代的现实。为此，我们都将接受历史的评判，如同历史评判我们的前辈，因为我们允许这种不公现象发生并选择保持沉默。我们是否仍然幻想自己会得到宽恕？

对这个世界上许多人来说，这种场景实属罕见，但它们是我们的生活现实。在我国，每天有100多人被杀或受伤。他们有家庭。很难解释他们看到亲人尸体时的感受和经历。平民，特别是青年和儿童，成为目击者和受害人，常常为交战各方日益残酷的暴力所困。

这场战争粉碎希望，摧毁梦想，扼杀无辜生命。但在这片混乱之中，我们阿富汗青年赞扬安理会通过第2250（2015）号决议，赋予我特权和责任，以铭记我们在这一历史时刻面对的巨大挑战，传达真实信息，阐述阿富汗青年关切的问题。我赞扬阿富汗人民的努力，进取思想和组织，赞扬德国驻喀布尔大使馆与联合国合作，为阿富汗青年提供这一难得机会。

阿富汗各地的暴力，彰显通过谈判解决结束冲突的迫切需要。这场战争是他人强加给阿富汗人民的，是所谓大博弈的产物。我们被拖入战争，成为其主要受害者，但这并不是我们自己的意愿。 18年的地面和空中行动未能成功地结束冲突。我们想要一种平衡和持久的和平，以确保此类危机永不再发生。

我们今天开会，恰逢阿富汗处于关键但高度不确定的局势之中。在阿富汗人民深感沮丧，对暴力持续不断倍感厌倦之时，正在进行的和平进程、总统选举和外国部队可能撤离三种因素相结合，将决定我们国家的命运和未来。这已经不再仅是一场反恐战争，它现在已经成为一场危害无辜平民的战争，而这些平民除和平外别无他求。我们从遭受这场灾难的阿富汗受害者那里听到的最由衷的呼声，

将是他们对停止战争和杀戮的请求。阿富汗村庄不对任何人构成威胁。

阿富汗是世界上最年轻的国家之一，63%的人口在25岁以下。因此，为这场冲突付出最大代价的不是政治家或战场精英，而是阿富汗儿童和青年。我国几十年来一直受到暴力冲突的困扰，暴力和不确定性影响了年轻阿富汗人的生活。我今天在这里是代表他们，因为这也是他们的联合国。我们这一代人相信，只有真相才能确保国际社会采取行动。

我今天代表阿富汗年轻一代传达的是希望的信息，但在这个关键时刻，希望已经被恐惧——对于被排斥、遗忘和牺牲的恐惧——所取代。在过去两个月里，我加倍努力，尽可能多地接触年轻人。我去了几所大学、学术机构、孤儿院和社区团体。我发起了一项在线调查，并在社交媒体上创建了一个名为“#阿富汗青年呼吁”的标签。我在阿富汗全国青年和平大会上见到了来自阿富汗几乎每个省份的年轻人。我走出了喀布尔省，组织了圆桌讨论会。一英里又一英里，一家又一家，一个又一个社区，我在旅途中发现的只有对和平的共同渴望。一个共同信息一遍又一遍回响：“我们想要和平、安全生活和教育机会，我们希望在影响我们未来的决策中有发言权。”

目前，和解与和平是阿富汗的重中之重，确保可持续和解的关键是确保在和平进程中考虑冲突双方阿富汗青年的意见。由于这种和平属于阿富汗人民而不是其他任何人，它应该得到我们的支持。只有我们提供支持，才会确保和平进程中达成的协议具有合法性。这种支持，特别是阿富汗青年的支持，必须通过努力赢得。只有当我们在进步道路上迈过的里程得到尊重，只有当我们的成果得到维护、权利得到保护，才能赢得这种支持。

自塔利班和美国在多哈举行和平谈判以来已经将近一年了。阿富汗青年希望有一个透明和警觉的机制，保护他们的权利和在任何可能的和平协议中取得的成果，因为我们走到今天这一步，是巨大努力和牺牲的成果。在我国历史上的这一关键时刻，我们要求安全理事会作出不懈和真诚的努力，发挥积极作用，在未来任何和平协定中保障我们的权利。我国人民、阿富汗青年同胞希望安全理事会致力于和平。他们希望现在就终止自杀式爆炸袭击、空袭和夜间袭击。我们相信，塑造未来的将是行动而不仅仅是话语。单靠言辞解决不了我们的问题；要使阿富汗恢复和平与稳定，需要真诚的努力和坚持不懈的行动。

在暴力和人道主义灾难随处可见的时候，阿富汗青年同胞展现出重建、学习、爱和生活的奇迹般的人类决心。我们的学校、大学和学术机构遭到了轰炸，数百名青年同胞丧生，但我们第二天早上就回到了教室。那些炸弹、子弹和袭击永远无法让我们噤声。我们每天都回去。我们应对风险是因为我们明白，不管我们的生活每天受到多大威胁，我们没有教育就没有未来。我向安理会保证，阿富汗青年有重建国家的坚定决心。如果有必要，他们愿意在战火中建设祖国；如果有必要，他们会在轰炸中继续上学。我们不希望子孙后代回过头来问我们为什么拒绝采取行动，或者为什么没有给他们留下一个值得他们继承的局面。

尽管未来会有挫折、出师不利的情况和艰难时日，我们仍将坚定不移地追求和平。我国人口年轻、富有生产力和活力，他们不仅渴望和平，而且在各级无畏地争取和平。阿富汗由少女组成的首个女童机器人队参加了她们的首次全球挑战，任务是制造一个机器人参加比赛。她们鼓舞人心的希望和决心的信息吸引了公众。她们证明，在多年黑暗之后，阿富汗全国各地的少年男女终于可以当家作主，有望主宰自己的命运。

我今天带回给年轻阿富汗同胞的应该是一个令他们放心的信息：人们正在倾听他们的呼声，这场如此徒劳无益、毫无目标的战争将不再使他们暗无天日、夜不能寐并破坏他们的生活。如果人类要战胜少数人的恶意，那么此时此地，我必须得到国际社会和安理会的承诺——大声确认我们确实支持人

权，确认每一条无辜的生命都很重要，确认人性将超越一切。就在此时此地，我必须确保安理会致力于推进和平进程，并将维护人类尊严和结束这场臭名昭著的人道主义灾难作为首要目标。这些价值观必须超越国家利益。

我要提出四个支柱，我认为这四个支柱对我们希望留给阿富汗青年和后代的未来至关重要：第一，安全理事会必须在阿富汗和平进程中发挥积极主动的作用；第二，在得到安全理事会保障的任何可能的和平协定中维护我们的权利和成果；第三，立即终止持续暴力，实现全国停火；第四，将所有阿富汗青年，包括将年轻的塔利班成员切实纳入和平进程。

我们阿富汗青年致力于建设一个共存、和平和宽容的社会。我们与世界各地的年轻人站在一起，共同推进人类事业。让我们一起建设一个和平繁荣的世界。因此，在我们这代人实现积极变革的意愿和承诺的支持下，我呼吁国际社会与我们一道并支持我们建设我们这一代人应该享有的未来。

主席（*以英语发言*）：我感谢库拉姆女士所作的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

拉兹夫人（阿富汗）（*以英语发言*）：主席女士，首先，我谨祝贺你在贵国担任安全理事会12月份主席期间提供的干练领导。我也感谢你组织今天的通报会。在我们谋求繁荣和稳定的过程中，美国一直是阿富汗人民的战略伙伴。

我也要感谢秘书长提交关于阿富汗局势的最新报告（S/2019/935），并欢迎他的特别代表山本忠通先生，我感谢他所作的全面通报，并且更广泛地说，感谢他有效领导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）。山本先生的经验和在阿富汗历史上这个重要十字路口对联阿援助团工作的干练指导值得赞扬，体现日本和阿富汗两国政府和人民之间的长期承诺与合作。

谈到阿富汗局势，必须展示全局，不仅要突出我国面临的威胁，也要强调通过多年艰苦努力和牺牲取得的成就。今天的通报者之一艾莎·库拉姆女士描述了受过教育的新一代阿富汗女性在我国当地社会和国际一级发挥积极和有影响力作用的图景。作为我国首位派驻联合国的女性青年代表，她为00后一代发声——这一代人致力于民主、多边主义与和平的价值观。她代表着一个新阿富汗，这个阿富汗不仅在努力保护过去18年取得的成果，而且在这些成果的基础上再接再厉。这确实证明这个新国家的发展变化。

我们在思考这种发展变化时，要记住我们为取得今天的成果而走过的艰难旅程。2002年，在国际社会的支持和援助下，一个为民主、法治和我们的现代机构奠定基础的国家建设和重建的新时代开始了。一部全面的《宪法》获得通过，为建立一个捍卫所有公民平等地位的共和国打开了大门。这个新共和国呼吁平等提供保健服务、教育和安全，同时建立一个民主的政府体制，让我们的人民有机会几十年来第一次选举他们的领导人，分别于2004年和2005年举行了总统选举和国民议会选举。

在2014年总统选举后，并通过2015年在从北约那里接管全面安全责任后巩固我们的安全部队，随着第一次和平移交权力，追求民主和加强我们的国家机构的努力继续进行。然后，我们决定通过开启2015-2024年转型十年，踏上实现经济增长和自力更生的大胆征程。这是一个重要目标，在这个目标中，我们将阿富汗重新设想为一个不再依赖援助的国家，并坚持是一个有能力引领自己进入稳定和繁荣时代的国家。

这要求我们采取步骤，为我国人民的福祉奠定法律和治理基础并强国。作为这些努力的一部分，通过了400多项立法，以使我们的机构现代化并加快效率。这些改革的成功是显而易见的，我们可以凸显2015年以来国内收入实现90%以上的重要增长作为一个指标。还加倍努力加强司法独立，并实施了关

键立法，以更好地解决腐败问题，将其作为加强阿富汗法治的基石。

9月，朝着建设一个更加强大、自力更生的阿富汗又迈出了决定性的一步。举行总统选举代表着老年人和年轻人对极端主义意识形态的拒绝，因为他们顶住了塔利班对赋予共和国权力和强大的民主价值观构成的威胁。这次选举得到了我们富有英雄主义精神的阿富汗国防和安全部队的保障，我想借此机会再次重申他们的勇敢行为和有效工作，使我们的人民能够为我国的未来投票。

在我们等待选举结果的时候，公布阿富汗人民投下的每一张选票的结果现在是独立选举委员会的关键责任。在这项艰巨的任务中，我们是一个坚定而耐心的伙伴，我们希望他们能够尽快宣布结果。与此同时，我们继续呼吁所有候选人允许独立选举委员会和选举投诉委员会根据现有机制和选举法履行其义务。

自上任第一天起，加尼总统就把和平放在国家议程的首位。他在喀布尔进程中和日内瓦会议上介绍了他的和平计划，并宣布无条件与塔利班举行和平会谈。作为这一努力的一部分，我们感谢我们的国际和区域伙伴响应我们的和平呼吁，为建立一个有利于由阿富汗人领导、阿富汗人主导的塔利班和政府之间的直接会谈的环境提供了援助。请允许我特别强调美国在这些重要努力中的作用。

作为这一进程中的下一步，加尼总统于10月宣布了一项七点和平与稳定计划，以推进这一进程。该计划的内容侧重于就国家和跨国两级冲突的驱动因素建立共识，并强调支持由阿富汗人领导、阿富汗人主导的和平进程的机制。该计划强调保证冲突不再发生，并建立可信的核查制度，以应对跨国恐怖主义网络、跨国犯罪组织及非国家行为者构成的威胁。最后，关于和平后未来，该计划指出需要制定一项发展计划，同时也强调需要实行体制改革，以加强治理、打击腐败以及纠正冲突后冤情。

作为执行这一新的和平路线图的关键工作的一部分，政府确定了三个直接的具体步骤，以更好地协调努力和确定实现和平优先事项。这些具体步骤包括主办小型支尔格会议，以确定结束冲突机制的优先事项；成立一个联盟协商小组，让我们12至15个国家的特别代表参与关于实现和平的前进道路的协商；以及举行更多的阿富汗内部对话。我们期待着我们的国际朋友和伙伴的合作和投入，作为该框架的一部分，并希望这些努力将进一步有助于成功推进和平进程。

在我们朝着这一新方向前进时，必须强调，我们致力于实现国家的持久和平与稳定，这是阿富汗人民和政府的共同目标和共同愿望。我们欢迎我们的区域和国际伙伴努力寻求为政府和塔利班之间的直接会谈创造环境，但我们也仍然坚定地认为，推动这一进程的意愿只能体现在塔利班立即停火上。过去18年的成就，特别是妇女的成就，也必须得到保护和进一步扩大。这也是阿富汗社会和国际社会的共同观点。

就在上个月，我们与皮尔斯大使一道发起了阿富汗妇女之友小组，我再次感谢她对阿富汗妇女的奉献和支持。来自不同国家和文化的大使以及非政府组织和其他组织的领导人发出的支持与声援的信息是响亮和明确的，因为没有妇女的参与和不维护她们的权利，我们就不可能有持久和最终的和平。

虽然和平仍然是我们的主要目标，但政府也注重保护我国领土免受所有恐怖主义威胁，包括塔利班、基地组织和达伊沙造成的威胁。目前，塔利班仍然是主要的伞式组织，为达伊沙、基地组织和其他人发动针对我们所有人安全的袭击提供了有利的生态系统。因此，我们继续在战场上与塔利班交战，以防止它取得任何进展，同时我们削弱它在各个地区的控制。在阿富汗东北部的最近一次行动中，我们的安全部队有效地消除了达伊沙的存在。超过243名达伊沙战斗人员及其家属在楠格哈尔省投降。

阿富汗赞赏坚定支持特派团领导下的北约部队提供的支持，该部队继续训练我国安全部队，同时也在打击这一可怕威胁的斗争中提供咨询和援助。展望未来，我们的重点不仅应该是在实地击败恐怖分子，而且还应该是打击他们的极端主义意识形态和切断源于他们与有组织犯罪和非法毒品贸易之间的联系的资金来源。

特别关于非法毒品贸易问题，迫切需要一种全面的区域办法，真正从其生产到消费的所有阶段解决该问题。我们在应对这一问题的过程中取得了长足进展，今年开展了近3000次行动，在此过程中缴获并销毁了数以千计的毒品及其前体，逮捕了近800名参与这一犯罪活动的个人。然而，如果不适当解决更大的根源，面对连接该区域各种犯罪网络的多国威胁，一个国家的努力将是徒劳的。区域平台，如亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和上海合作组织，是什么可以是帮助我们加强合作以更好地应对这些威胁的有效机制的良好范例。

国际人道主义工作者在我国的无私奉献是对所有阿富汗人的一种真正鼓舞，激励他们继续努力建设一个自力更生和繁荣的阿富汗。我们永远感谢这些勇敢的人们，我们决心在他们所做工作的基础上，再接再厉，实现建设一个繁荣的阿富汗的目标。

为此，我要赞扬中村哲博士和阿尼尔·拉杰先生的工作。在过去几周里，阿富汗的敌人锁定并杀害了这两个人，而他们的职业生涯是着力改善阿富汗人的生活。拉杰先生是美国公民，也是联合国开发计划署的工作人员，他和两名当地同事一起遭到袭击。中村博士是日本公民，也是阿富汗荣誉公民，他的同事称他为穆拉德叔叔，他毕生致力于帮助阿富汗人修建灌溉渠。阿富汗人民仍在哀悼他的逝世，他将作为日本人民和阿富汗人民之间爱与友谊的象征而被人们所牢记。

最后，我要说的是，自2002年以来，我们已通过确定的坚定承诺和目标，在实现一个安全和繁荣的阿富汗方面取得了非常大的进展。很多会员国想知道它们是否做了正确的事，是否做出了正确的投资，这是一个真正的好问题。我会做出肯定的回答。它们做出了正确的投资，把不可能变成了可能。两位阿富汗妇女出席本次会议，自豪地向安理会介绍新的国家和新的阿富汗经济，这是我们共同将不可能变成可能的事情。

现在，我们应该加倍努力，把下一步视为加强和维护我们通过阿富汗人民和我们的国际伙伴的牺牲而获得的民主价值观和成果的机会。我们决心推进这一尚未完成的任务，继续努力让阿富汗成为一个自力更生、繁荣与和平的国家。

主席（以英语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我赞扬秘书长特别代表山本今天的通报以及他所做的工作、他所展示的奉献精神、他的耐心、他的坚持和建议。我还要透过他来感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的工作。我们认为，联阿援助团继续在监测局势方面为我们发挥非常重要的作用。让我们感到非常高兴的是，我们能够在今年9月份与印度尼西亚一道动员所有人支持联阿援助团的新任务。

我首先谈谈选举进程问题。我们从秘书长特别代表那里听到关于重新计票的消息令人愉快，当然，选举过程花了太长的时间。必须顺其自然。独立选举委员会必须发挥作用。但我们需要结束这一进程，不仅仅是为了选举要有结果，也是为了新政府的就任和移交权力。我们必须结束目前的不确定时期，减少国家面临的动荡。

我们今天从通报者那里听到的平民伤亡令我们所有人感到震惊。他们都是活生生的人。阿富汗大使和民间社会的代表向我们讲述了他们的命运，其中包括一位被害的年轻父亲。我们听说，与其他同等困难的时期相比，这次的平民伤亡率最高。援助工作者、人权维护者和民间社会代表似乎是恐怖分

子的袭击目标。正如山本先生所说，这种袭击没有任何可以想象的理由，我们必须谴责这种袭击。

德国仍然致力于解决阿富汗问题。多年来，我们一直是阿富汗的第二大捐助国，也是第二大部队派遣国。我们对这个国家及其命运感同深受。德国推动了在多哈举行的阿富汗内部会谈。我们准备继续参与并举办进一步的阿富汗内部对话。在这种对话以及我们在多哈举行的会谈中，我们确保了妇女的参与。我们认为，如果没有妇女的参与，就不应该有任何关于阿富汗未来的谈判或会谈。

关于在国内实现可持续和平问题，与其他冲突一样，通过军事手段无法实现任何目标。我们必须确保通过谈判实现阿人所有和阿人主导的包容性政治解决。正如前几位发言者所说，阿富汗可持续和平谈判的结果必须保护妇女的权利。我们必须确保不出现倒退，要超越我们目前已经取得的成就。妇女和青年必须充分和有效地参与阿富汗社会包括政治在内的所有领域。有两名阿富汗女代表出席本次会议固然很好，但如果她们是妇女占到其中一半的阿富汗内阁中的部长，那就太好了。

我认为，让妇女参与阿富汗政府也会确保政府把工作重点放在促进国家福祉方面。我希望，由于选举的举行，我们不会进行长时间的谈判，而是会有一个明确的结果和迅速组建政府，以便能够完成大使所说的阿富汗政府准备做的事情，即向民众提供服务，确保有正常运行的制度、法治和问责制，确保国内不再出现有罪不罚的现象。只有建立这种制度，政府才能开展工作，为所有人提供工作，确保有良好的教育和高校等机构的存在。

最后，我要再次重申，我们希望选举最终结束，并希望成立一个新的政府，并希望为了阿富汗人民的利益，重新开始工作。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨表示，作为第1988（2011）号决议所设委员会主席，我们欢迎一致通过关于延长1267/1988分析支助和制裁监测组任务期限的第2501（2019）号决议，这将为实现和平与稳定做出积极的贡献。这是一个良好的开端，表明安全理事会在帮助阿富汗方面团结一致。我们还要感谢秘书长特别代表山本先生和库拉姆女士的通报。我还认真地听取了阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使的发言，感谢她的发言。

阿富汗在面对通报者所说的问题时表现的应对能力令人钦佩。尽管阿富汗内部和解与阿富汗集体努力对实现持久和平与发展至关重要，但我们安理会也必须团结一致，坚持不懈地为阿富汗提供支持。正如我刚才提到的，第2501（2019）号决议的通过显然表明了我们的团结一致。

印度尼西亚仍然完全致力于帮助阿富汗恢复和平和实现正常化。我清楚地听到，正如秘书长特别代表山本所说，很多事情有了积极的发展。我们赞同这些评估意见，但最重要的是在这些成果的基础上再接再厉。这是重要的一点。我们应继续在人权、司法、善政，当然还有包容性等领域认真推进。

我们愿强调另外三点，第一是选举。我们欢迎9月20日在34个省份的4678个投票中心举行了总统选举。共计269万阿富汗人在严峻的安全挑战中投票。事实上，如果安全条件更好，原本会有更多人投票。选举再次表明阿富汗人对民主制度的明确承诺。我们希望结果的宣布不会进一步拖延，此外，一旦宣布结果，各方将根据阿富汗法律框架，通过适当渠道和程序提出他们的任何申诉。我们还感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）对独立选举委员会和选举投诉委员会的支持。在该国走向稳定的时候，联阿援助团的工作仍将不可或缺，在这方面，我同其他人一道感谢山本先生及其团队迄今所做的出色工作。我们当然希望，在选举尘埃落定之后，阿富汗未来的领导人将继续把民族和解努力、善政和发展作为优先事项，如果没有这些，将很难实现稳定。

我的第二点涉及平民安全和保护平民。印度尼西亚深感关切的是，伤亡人数，特别是平民伤亡人数仍然很高。根据联阿援助团的数据，第三季度在该国记录的所有平民伤亡中，41%是妇女和儿童。这是不可接受的。秘书长的报告（S/2019/935）指出，阿富汗冲突仍然是世界上儿童死亡人数最多的冲突。这些数字令人心碎，其中包括对联合国人员和人道主义和国际组织无辜工作人员的袭击，我们对此表示谴责。在这方面，我谨向阿尼尔·拉杰先生和中村哲医生的家人表示慰问。这一切必须结束。印度尼西亚紧急呼吁各方停止暴力，遵守国际人道主义法和人权法。

我的第三点是关于和平进程以及妇女和青年的作用。我们赞同秘书长的意见，即目前可能是迄今为止通过谈判达成解决的最重要机会。我们强调，一个“阿人所有，阿人自主”的阿富汗内部和平进程是重要的，同时强调，该区域各国必须继续支持促进阿富汗和平。如果不增强阿富汗妇女和青年的作用，持久和平和国家建设也将难以实现。我们感到高兴的是，今天，艾莎·库拉姆女士在这里代表青年发出明确的声音，呼吁和解，并且呼吁我们所有人。我希望，我们所有人，不仅是安理厅在座各位，还有这个会议厅之外的人，都将听到她代表阿富汗青年呼吁我们继续帮助和平进程。我们为她所做的工作向她表示敬意。

关于妇女的作用，印度尼西亚积极支持包括阿富汗妇女能力建设在内的活动，并且支持她们积极参与和平进程。我们最近在雅加达为阿富汗妇女和印度尼西亚各党派妇女主办了一次对话，讨论妇女在建设和保持和平中的作用。来自农村和城市地区的阿富汗妇女与印度尼西亚同行讨论了经验教训，我希望正如我的同事德国大使提到的那样，这也能使妇女更多地参与阿富汗的积极政治生活。我国外交部长马苏迪夫人热情地继续亲自参与，帮助促进阿富汗妇女积极参与建设和平。她还加入了最近由我的同事阿富汗和联合王国常驻代表发起的阿富汗妇女之友小组，我们感谢他们的这一倡议。我可以向他们保证，印度尼西亚将继续为这一努力做出积极贡献。我们相信这一事业，我们相信可以帮助阿富汗。

最后，现在快到2019年年末了，我们祈祷新的一年将带给阿富汗人民期待已久的正常与和平。一方面，阿富汗所有利益攸关方应重启阿富汗内部对话，同时立即在全国实现停火，但我们也应努力，切实帮助阿富汗战胜挑战。库拉姆女士向我们发出了挑战，并明确表达了阿富汗青年的希望，因此，现在取决于我们在座所有人来实现她的梦想和命运。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生对阿富汗当前进程作了分析。我们同意秘书长最新季度报告（S/2019/935）中的许多意见，并愿谈以下几点。

我们认为，联阿援助团在协调对阿富汗的国际援助方面可以发挥重要作用。我们一直在密切关注该国的紧张局势。毋庸讳言，我们非常关切经常在阿富汗各个城市发生的重大恐怖主义行径，包括使用自杀炸弹手。遗憾的是，我们仍然看到创纪录数量的平民受害者，特别是妇女和儿童。今天，艾莎·库拉姆女士分享了关于冲突持续给阿富汗人民带来的不可估量恐怖的肺腑之言和亲身感受。确实，正如我们从山本先生那里听到的那样，阿富汗士兵和警察以及包括联合国工作人员在内的国际工作人员正在死于恐怖分子之手。我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）在阿富汗继续存在感到严重关切。尽管阿富汗安全部队取得了一些成功，但叛乱分子仍然能够保持其在该国的地位和影响力。我们感到不安的是，阿富汗东北部存在伊斯兰国的潜伏组织，此外，他们正通过多样化办法和渠道招募平民，特别是阿富汗青年。这是对阿富汗及其邻国、中亚国家和俄罗斯南部地区安全的真正威胁。

我们还在密切监测阿富汗打击毒品贩运工作的进展。毒品威胁不仅对阿富汗而言，而且对该地区和整个世界来说都仍是一个严重问题。毒品收入是恐怖主义的重要资金支持来源。我们认为，继续并扩大打击这一祸害的国际努力极其重要。我们愿意履行我们的义务，协助打击这一威胁的集体努力，包括通过积极参与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）。俄罗斯努力培训来自阿富汗、巴基斯坦和中亚国家的缉毒队，并且在毒品和犯罪问题办公室主持的全球巴黎公约倡议之下定期提供援助，由此兑现其承诺。我们还在区域组织、上海合作组织（上合组织）和集体安全条约组织框架内信守我们在这一领域的承诺。

作为阿富汗多年来的朋友和伙伴，俄罗斯历来主张恢复这块长期遭受苦难土地渴望已久的稳定和平。我们认为，促进阿人主导的和平进程尤其重要。我们真诚希望尽快在该国实现和解，随后实现冲突后解决，我们愿意继续在这方面提供全面援助。这就是我们努力的目标，包括基于莫斯科模式的努力以及帮助在莫斯科启动阿富汗内部对话机制。我们支持美国和塔利班恢复谈判。在这方面，我们认为，在主要区域行为体的参与之下，俄罗斯、中国和美国特别代表之间的三方磋商对于创造有利国际环境，推动民族和解进程进一步取得进展来说特别重要。我们认为，我们的巴基斯坦伙伴参加三方机制过去于7月份在北京和10月份在莫斯科举行的两次会议是有助益的。

阿富汗即将迈入其生活的新阶段，在这个阶段，阿富汗人民自己必须为解决本国问题发挥关键作用。我们支持努力确保即将到来的阿富汗和平进程尽可能包容各方，该国所有社会和政治力量，包括反对派，都参与进来。阿富汗侨民2月份在莫斯科举办的有阿富汗主要政党和塔利班代表参加的阿富汗内部会议，明确体现了得到国际社会广泛支持的进行“阿人主导、阿人所有”的对话以解决该国冲突的原则。

现在比以往任何时候都更迫切需要确保充分发挥区域组织、尤其是上合组织的潜力。我们注意到，阿富汗作为观察员参加了上合组织的会议。我们要特别强调上合组织-阿富汗联络组机制及其与阿富汗政府签署路线图之事。我们还看到便于加强阿富汗与集体安全条约组织之间合作的机会。

9月28日总统选举结果出来后的局势需要特别关注。令人遗憾的是，计票进程中出现的困难和拖延引发了内部政治局势的动荡和大规模抗议。我们申明我们的原则立场，即人民意愿的表达应有助于促成国家团结，而不是造成国家分裂。

军事手段无法解决阿富汗危机。解决这一危机的唯一办法是利用政治和外交手段达成一项阿富汗全国协议。我们坚信，所有和平倡议和当前谈判都应能够促成阿富汗全国和全体人民无例外地团结起来。正是密切的国际合作，特别是区域一级的合作，将使我们能够实现使阿富汗再度成为持久和平、稳定和繁荣国度的共同目标。

张军先生（中国）：中方感谢山本忠通特别代表的通报，赞赏他多年来领导联阿援助团开展的大量工作。中方认真听取了阿富汗常驻代表拉兹大使和青年代表库拉姆女士的发言。

中方密切关注阿富汗当前局势。阿富汗尽快实现和平稳定，不仅是阿富汗人民的强烈愿望，也是地区国家和国际社会的共同期盼。当前阿富汗大选结果尚待公布，安全形势令人担忧，和平和解进程不确定因素增多，人道局势依然严峻。国际社会应继续向阿富汗提供支持和帮助。

我们要继续协助阿富汗改善安全环境。近期，阿富汗安全形势有所恶化，空袭、搜索行动造成平民死亡人数大幅增加，恐怖组织依然活跃，毒品仍是恐怖组织资金的重要来源。阿富汗总统选举工作进入到收尾阶段，中方赞赏阿富汗为推动选举顺利举行所做的大量工作，尊重阿富汗人民的选择，支持选举委员会的工作。同时，中方高度关注选举结果公布对阿安全稳定带来的新挑战。中方呼吁外国

部队从阿富汗撤军应本着有序、负责任原则。呼吁阿富汗各政治派别通过对话解决分歧，实现权力平稳过渡。国际社会应为阿富汗安全部队的能力建设提供培训、资金和技术支持，帮助阿富汗有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁。

我们要大力阿富汗推进和平和解进程。近期国际社会和地区国家积极推动阿富汗政府同塔利班直接对话，为阿富汗和平和解进程提供助力。中方呼吁包括塔利班在内的阿各派以国家和人民利益为重，抓住历史性机遇，通过阿人内部对话谈判，早日达成广泛包容的政治架构，共同打开和解的大门。中方坚定支持阿富汗和平和解进程，积极开展外交斡旋活动，将继续做和谈当事方工作，通过“上海合作组织一阿富汗联络组”、“中阿巴三方外长对话”、“中美俄巴阿富汗问题磋商”等渠道，为阿富汗和平和解凝聚地区共识、营造良好氛围，同时也为阿人内部对话提供平台。

我们要切实帮助阿富汗促进经济社会发展。应继续关注并大力帮助阿富汗政府和人民改善人道局势，帮助阿富汗利用自身优势，通过参与区域经济合作与互联互通消除贫困，克服自然灾害带来的挑战。在与山本忠通特别代表的沟通当中，我们对阿富汗贫困形势有所恶化确实深表关注。这值得我们共同为此作出努力。联阿援助团应该就此发挥积极作用，履行自身授权，推动战后重建，并加强与区域国家、区域组织的合作。为促进阿富汗经济社会发展，中国对阿富汗援助进一步向民生领域倾斜，为阿援建共和国医院、喀布尔大学以及国家职业教育培训中心，每年为阿富汗学生提供奖学金，免费接治先心病患儿，并开展灾害风险管理等区域合作项目。中方将继续同阿富汗积极落实《关于共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》，积极支持阿富汗重建和融入地区经济发展。在两国的共同努力下，中阿已经开通直航和直运，经贸往来进一步扩大。我们愿本着共商共建共享的精神，同阿方一道加强区域经济合作，打造互联互通伙伴关系，通过发展促进地区和平与稳定，也实现阿富汗的持久和平，共同构建人类命运共同体。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢山本特别代表和库拉姆女士作了极有助益的通报，并表示非常高兴再次在这里见到库拉姆女士。我还要感谢我的同事阿富汗大使。我们非常高兴成为阿富汗妇女之友小组的一员。听到在座各位同事给予如此多的支持，我们感到欣慰。我为此非常感谢他们。我也非常感谢印度尼西亚外交部长的指导。

我首先要再次表示，我们非常感谢特别代表和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在极具挑战性的环境中所做的工作。过一会儿，我将谈到今天令我们关切的三个主要问题——和平进程、选举和经济发展——但在此之前，我谨表示，联合王国同所有其他国家一道谴责上个月在喀布尔发生的针对联合国车辆的袭击和最近发生的杀害中村医生的袭击。我们和其他人一样，对失去这些优秀的同事感到悲痛。我们向他们的家人和所有认识他们的人表示同情和慰问。

这些可耻的暴力行径是完全不可开脱的。塔利班自称是阿富汗人民的“代言人”，然而，即便塔利班未直接参与此类袭击，它肯定也创造了一个使发生此种袭击成为可能的环境。在这方面，我谨提及塔利班上星期二对巴格拉姆的袭击。这次袭击造成两名平民死亡，多人受伤。联合王国呼吁塔利班停止此类袭击，使阿富汗人有机会享有他们理应享有的稳定和公正的和平。

谈到和平进程，我们赞同其他成员的观点，即，只有政治进程才能带来持久和公正的和平，美国和塔利班之间的协议对于开启阿富汗人之间——即政府与塔利班之间——的谈判至关重要。联合王国还希望，谈判能很快恢复，但很显然，塔利班必须立即坚定地承诺具体地减少暴力。塔利班必须表明，它对和平是认真的。阿富汗人民需要从可怕的

暴力中得到喘息的机会，我们必须为阿富汗人之间这一至关重要的谈判取得成功创造有利的环境。

我曾提到妇女可在和平进程中发挥重要作用。我要与同事们一道再次强调这一点。我谨赞扬联阿援助团在10月份于喀布尔举行的研讨会上启动阿富汗各地“全球妇女、和平与安全开放日”活动。

我要讲的第二点涉及阿富汗总统选举。我们与其他人一道，呼吁所有利益攸关方在选举管理机构为完成选举进程和及时公布选举结果而努力之际，尊重并维护这些机构的完整性。我们欢迎联阿援助团继续围绕选举与阿富汗和国际伙伴开展协作。同样，我们支持援助团呼吁选举管理机构在处理选举结果的过程中保持透明、公正和独立。我们欣见，独立选举委员会将推进其余省份的重新计票工作。我们希望它将以透明的方式迅速开展这一进程，并期待它公布初步结果。

我要讲的最后一点涉及阿富汗的经济发展需求。如印度尼西亚代表明白无误地指出的那样，无论未来几个月出现什么情况，阿富汗巨大的经济发展和人道主义需求都将继续存在。在2016年布鲁塞尔峰会上作出的捐款承诺将于明年到期。联合王国支持在2020年举行认捐会议，以填补筹资缺口，并确定转型十年剩余时间的发展优先事项。因此，我们欢迎联阿援助团正在与阿富汗政府一道开展工作，筹备2020年阿富汗问题部长级会议，欢迎有关方面开始与这次会议的潜在主办方展开讨论。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢山本忠通先生的详细通报。我们认真听取了他的发言，对他的发言表示完全赞同。我们也感谢艾莎·库拉姆女士很好地介绍了有关情况。

赤道几内亚共和国感到遗憾的是，塔利班为阻止公民投票而在他们当中制造恐惧心理，导致了9月28日总统选举的低投票率。因此，我谨借此机会，鼓励独立选举委员会和选举投诉委员会不要放弃进行透明、公正和独立的审查，以保证选举进程的完整性，并依法回应候选人和其他人提出的所有选举投诉，使公布的选举结果能够被大多数候选人和阿富汗人民接受。

此外，我谨指出，赤道几内亚坚信，和平进程必须包容各方，并由阿富汗人主导，以期和平解决这场冲突，实现全面政治解决，因此，我们认为，关于开启和平进程的谈判必须继续进行下去，这一点尤为重要。本着这一精神，我们欢迎有关方面做出各种努力，促成9月24日阿富汗人和塔利班在多哈的和平对话，欢迎与该区域各国举行会议，以便通过旨在就阿富汗的和平与稳定建立区域共识的多边论坛来加强区域合作的势头，并欢迎与秘书长报告（S/2019/935）中提到的其他国家举行会议。

同样，我们鼓励阿富汗政府继续让妇女参与和平进程，并确保她们在谈判中发挥主导作用。我们欢迎阿富汗政府继续努力加强法律保障，消除暴力侵害妇女和女童的行为，并欢迎外交部于11月12日推出关于第1325（2000）号决议的第二个国家行动计划。

关于阿富汗的人道主义和安全局势，我们同山本先生一样深感关切。与去年同期相比，安全事件增加了13%。其结果是，如报告所述，自联合国阿富汗援助团（联阿援助团）于2009年开始有系统地记录平民伤亡以来，7月至9月间记录的平民伤亡人数增幅令人震惊。因此，我们呼吁各方在保护平民方面遵守国际法和国际人道主义法。

这些事件，再加上干旱、突发自然灾害、粮食无保障和贫困，导致大量民众迁移，并证明，阿富汗面临巨大挑战，需要国际社会持续给予关注，向阿富汗政府提供实质性支持，以改善其安全环境。

鉴于这是我们最后一次就这一问题发言，我谨最后再次就联阿援助团的持续奉献及其在促进阿富汗和平与持久稳定方面发挥的重要作用对山本先生表示赞扬。此外，我们鼓励阿富汗政府继续与联阿援助团密切合作，以便双方在国际社会的支持下，能够应对阿富汗当前的挑战。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢今天的通报者。波兰高度重视并欢迎联合国阿富汗援助团和秘书长特别代表山本忠通为支持阿富汗和平与发展所做的努力。我们赞扬他的奉献和努力。我也感谢库拉姆女士翔实地介绍青年在阿富汗的作用，并提出有益的见解。

在我就阿富汗当前局势发表看法之前，我谨向中村哲先生致敬。这位受人尊敬的医生和和平日本医疗服务署负责人最近因其在阿富汗数十年的人道主义工作而被授予阿富汗荣誉公民身份，他应该成为我们所有人的奉献和承诺榜样。

最近的总统选举证明，阿富汗人民高度重视民主原则以及这些原则的认真落实。正因为如此，尽管安全形势严峻，他们还是决定积极参加最近一轮总统选举。我们都必须尊重并赞赏这种勇气。阿富汗政治精英不能让阿富汗人民失望。我们一直密切关注选举之后的所有事件，我们坚信，只有独立公正的选举机构才能找到解决目前局势的办法。因此，我们呼吁所有利益攸关方和政治领导人尊重宪法机构的裁决。特殊的利益和野心不应阻碍阿富汗及其人民的未来。

我们最强烈地谴责针对无辜平民和公共设施的持续不断恐怖活动。最近在巴格拉姆发生的针对一家医院的袭击严重违反国际法。然而，波兰坚信，和平进程应继续下去。目前的局势只能通过政治手段解决。我们支持追求阿富汗主导和阿富汗自主的和平进程，但这不应以牺牲妇女和少数群体的权利为代价。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生和阿富汗驻联合国青年代表艾莎·库拉姆女士全面而宝贵的通报。我同之前的发言者一道，感谢山本先生作为联阿援助团团长所做的工作。我们赞赏他发挥重要作用并做出积极努力，在已经实现许多历史性成就的特别复杂的政治环境中，支持阿富汗人民。

在阿富汗总统选举三个月后，我们在这里开会，我要赞扬阿富汗政府和人民成功举行了这些历史性选举。阿富汗人民书写了最美丽勇敢的篇章之一，他们面对所有挑战、威胁和暴力行为，前往投票站选举自己国家的总统。我们还赞扬联阿援助团和独立选举委员会努力监督投票过程，并在这些历史性选举中清点选票。

年底即将到来，我们需要解决阿富汗境内许多令人关切的问题，特别是和平进程和民族和解工作，以结束40年来对阿富汗人民生活产生负面影响的不稳定和极具挑战的安全与政治局势。我们呼吁所有阿富汗人进行坦率对话，克服任何个人、教派或党派分歧。这方面的优先考虑应该是阿富汗及其公民的利益，以便一劳永逸地结束武装对抗。安全理事会必须继续加紧努力支持政治进程，并呼吁该地区所有国家为阿富汗和该地区的和平创造有利条件。

关于安全局势，特别是鉴于该国大部分地区正在发生武装战斗，我们同秘书长一样，对阿富汗的不稳定感到关切。与去年相比，与安全有关的袭击增加了13%。此外，联阿援助团记录到，8月9日至11月7日期间，发生了6654起安全事件。根据秘书长的报告（S/2019/935），这些安全事件是由武装冲突造成的，占阿富汗暴力事件的55%，此外还有自杀式袭击，占此类事件的24%。这些可怕的数字表明，阿富汗、该地区各国和整个国际社会面临巨大挑战和责任。这显示需要达成一项得到地区和国际支持的阿富汗和平协议，以便一劳永逸地结束暴力。

尽管阿富汗面临挑战，但我们赞赏阿富汗政府最近采取具体步骤，继续努力打击毒品和恐怖主义祸害，以便重新建立对整个国家的控制和主权。阿富汗还继续寻求修订和改进国家立法，以结束针对阿富汗妇女的暴力行为。我们满意地注意到，阿富汗通过各种会议继续参加与邻国和该地区各国的对话，从而继续开展合作，以实现地区和平与稳定，加强安全合作和打击恐怖主义。

由于这是我最后一次就该议程项目发言，最后，我谨重申科威特国声援阿富汗政府和人民，支持他们应对面临的所有挑战。我们支持他们努力实现民族和解，通过谈判达成政治解决，确保兄弟的阿富汗人民的安全、发展和繁荣，从而实现持久和平与稳定。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢山本忠通特别代表富有洞察力的通报。我还感谢艾莎·库拉姆女士，她让我们有机会听取阿富汗青年的声音，感谢阿富汗阿德拉·拉扎大使，她一如既往，非常雄辩地为阿富汗发声。我还要赞扬山本先生致力于使阿富汗走上持久和平的道路，并感谢他作出不懈努力。

阿富汗无法独自走这条路。对阿富汗人民的国际和区域承诺必须统一并坚定不移。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）是这种实地支持的体现。在山本先生的领导下，联阿援助团在人权领域，特别是在妇女权利和民主道路方面取得了显著进步。我们必须保持这一进步。

在我们等待9月28日选举结果之际，我首先要赞扬阿富汗男女公民勇敢地冒着威胁前往投票站。虽然选民参与水平肯定低于以往的选举，但参与水平仍然令人鼓舞。尽管存在技术困难，但我们可以得出结论，投票过程令人满意。

但这只是第一步。选举的可信度现在取决于宣布结果并且所有候选人都接受这样的结果。为此，计票过程必须透明。独立选举委员会必须在整个计票过程中更加公开并系统地进行沟通，以建立这种信任，并为最终宣布结果做好准备。下届政府通过和平且民主地接受选举结果，最能确保其成功。后者将承担领导阿富汗内部和平进程的艰巨任务。

为了确保持久的结果，这一进程必须包容各方，不遗漏任何群体。为了确保持久和平，我们还需要保持在司法、法治和尊重基本自由，特别是阿富汗妇女的权利和自由诸领域取得的进步，拉扎大使在联合国为捍卫这些进步作了雄辩发言。在这方面，我赞扬她和皮尔斯大使成功发起阿富汗妇女之友小组，我非常荣幸地参加了该小组。

在改善治理、消除腐败和打击毒品方面也需要进一步取得进展。

阿富汗境内的暴力水平持续居高不下，这仍是我国持续关切的问题。正如山本先生刚刚回顾的那样，平民伤亡达到2009年以来最严重的程度。必须继续把打击恐怖主义作为优先事项。我们刚刚延长了分析支助和制裁监测组的任期，联合国必须继续致力于与阿富汗人民一道打击恐怖主义。

在此背景下，重要的是，美国同塔利班的讨论要带来暴力的显著减少，以使我们能够在未来的阿富汗人内部和平谈判期间实现停火。

平民、特别是妇女和儿童继续付出惨重代价，这是不能接受的。12月3日贾拉拉巴德的袭击事件导致非政府组织日本和平医务组织的创始人和高层官员中村哲医学博士和五名阿富汗人身亡，令人震惊。法国强烈谴责该袭击事件。国际人道主义法必须得到维护，我们有义务确保其得到遵守。人道主义工作人员和医务工作者必须受到保护，民用和人道主义基础设施也必须受到保护，必须确保阿富汗全境畅通无阻的人道主义准入。

人道主义应急必不可少，但它是不够的。正如艾莎·库拉姆女士所强烈表达的那样，我们还必须听取并且充分顾及阿富汗青年的愿望。阿富汗青年最重要的愿望是结束暴力，实现持久和平，这将需要一个基于尊重所有人权利和基本的男女平等的公正与包容的进程。法国与阿富汗这个伟大的国家有着长期的深入关系，将坚定不移地支持阿富汗努力实现该目标。

我们在此与会的各位有着共同的目标和想法，这一点至关重要。确实，我们在安全理事会这里的目标和共同责任是创造有利于和平及安全的条件，这将使阿富汗青年得以掌握自身的命运，共同建设一个更加美好的未来。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们愿感谢山本先生的通报和Aisha 库拉姆女士激励人心的话语。我们还借此机会感谢山本先生多年来的服务及其对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的倾力奉献。

我们愿肯定阿富汗人民不顾各种安全障碍与威胁，仍果断地站出来行使自己的投票权。我们同样肯定阿富汗国防和安全部队努力确保选举期间的安保。我们对尚未就选举结果达成共识表示遗憾。在这方面，至关重要的是要维护该进程的诚信，确保选举机构充分履行其职责。已提出的各种关切必须在体制上通过各种适当渠道加以处理。我们认为，包括安理会在内的国际社会必须发挥重要作用，在实现阿富汗最终政治解决的过程中伴随左右。

因此，多米尼加共和国认为，现在到了在已取得成果的基础上为此加倍努力的时候了。

首先，我们认为，政府同塔利班的对话和直接谈判是结束冲突的最佳方式，这场冲突继续带来生命损失，延误阿富汗人民如此强烈渴望的国家可持续发展。

其次，在安全局势方面，我们对持续的敌对行动和袭击事件导致受害人数众多表示关切。任何政治进程或和平进程都无法在敌对的环境下推进。我们愿回顾，各方有义务遵守国际人道主义法，避免对他们有义务保护的平民施以滥肆袭击。

我们欣见，关于儿童保护的法律近期得到核准，这是又一个里程碑，为阿富汗儿童和全体民众带来新的希望。阿富汗仍是世界上儿童死亡人数最多的冲突，今年头九个月就有2000多名儿童伤亡，这一点着实令人震惊。我们坚决谴责这些侵害和袭击儿童的行为。打破这种可怕趋势的唯一办法是政府和塔利班均遵守旨在确保永久停火的和平倡议。

尽管存在我们已经提到的这些困难，我们欣见，政府继续采取更有力的措施，以旨在消除暴力侵害妇女和女孩的行为。同样，我们重申，必须落实妇女在阿富汗和平进程和所有决策领域的重要参与。

尽管已取得进展，但是仍有大量工作要做。贫困、不平等、文盲、有害习俗以及暴力极端主义意味着，妇女、特别是在偏远省份容易遭受暴力和虐待。还必须促进经济发展和创造就业，因为该国人口以青年为主，而青年的参与对于阿富汗的和平与发展仍至关重要。

人道主义工作者在该国某些地区面临安全风险，这是不能接受的。仅在最近的报告期间就有六名人道主义工作者身亡，九人受伤，16人遭绑架。我们敦促冲突各方确保人道主义工作人员的准入和安全，下大力气把这些袭击事件的制造者绳之以法。

最后，我们感谢联阿援助团为促进该国和平发挥的作用。必须进一步加大特派团的工作力度，扩大在其任务授权多方面取得的成果，从而确保阿富汗人享有持久的和平和新的未来。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团祝贺秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生就该国当前局势所做的通报。我们也感谢阿富汗驻联合国青年代表艾莎·库拉姆女士和阿富汗常驻联合国代表Adela Raz大使极具现实意义的通报。他们的通报促使我国代表团就该国局势的政治、安全以及人道主义层面发表几点意见。

关于政治局势，致命的袭击事件和恐吓企图表明安全局势艰难，尽管如此，我国代表团欣见，阿富汗当局于9月28日成功地举行总统选举。选举的举行反映出阿富汗人民对和平、进步以及建设民主社会的承诺。

但是，投票后三个月，由于独立选举委员会宣布选举结果的延误导致当前政治进程陷入僵局，这仍令我国关切。因此，必须尽快公布选举结果，各方必须坚决承诺重启和平进程，这对于阿富汗人民所期盼的持久稳定举足轻重。

在此背景下，学校、高校和平俱乐部、民间社会团体以及大多数阿富汗大学和平教案的各种倡导和平的举措均值得支持和鼓励。科特迪瓦始终倡导对话是解决冲突的最佳方法，欢迎美国和塔利班之间的对话在中断3个月后于9月7日恢复。在这方面，我们吁请塔利班停止暴力，恢复与阿富汗当局的直接政治对话，以此表明它参加谈判的决心。我国代表团还呼吁该地区各国支持这些会谈，以确保地区和平、稳定与安全。

关于安全局势，我国对阿富汗持续的暴力和不安全感到关切。根据现有资料，自2001年以来，估计已有4万名平民被杀，12万多人受伤。此外，自战争开始以来，至少有6.2万名阿富汗士兵和警察丧生。2019年是特别致命的一年，第三季度有1174名平民被杀，根据联合国的数据，这比前一年增加了42%。因此，我国认为，国际社会的努力，尤其是安理会的努力，必须寻求结束将对人口中最弱势群体，特别是妇女和儿童产生持久影响的致命暴力。

关于人道主义局势，我们必须回顾，塔利班政权垮台18年以来，保护平民和提供人道主义援助仍然是重大挑战，特别是在塔利班控制的省份。因此，我国代表团赞扬联合国及其伙伴在为350多万有需要的民众提供救济方面所做的出色工作。我国代表团敦促整个国际社会继续为阿富汗人道主义救援计划提供财政支持，以便向急需援助的民众提供必要的援助。

因此，科特迪瓦对限制人道主义机构接触弱势群体以及袭击人道主义工作者表示遗憾，此类行为违反国际人道主义法。科特迪瓦鼓励部署在阿富汗的部队进一步加强与受不安全影响最大的省份的国防和安全部队的联合行动，并呼吁利益攸关方兑现对阿富汗军队的供资承诺。

此外，我国代表团欢迎阿富汗继续致力于区域合作，并特别欢迎开放Torkham过境点，这是一项建立信任措施，发出了关于执行《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》的强烈信息，可能有助于解决该地区的安全问题。

最后，科特迪瓦赞扬山本忠通先生和整个联阿援助团团队为结束阿富汗冲突作出不懈努力，并向他们保证，科特迪瓦将全力支持他们执行任务。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，感谢通报人的全面介绍，他们从具体角度为我们描述了迫切需要国际社会提供支持和安全理事会采取行动的局势。

秘鲁深为关切地注意到，阿富汗各地区的暴力和痛苦程度不断恶化，导致最近的平民死亡，其中许多是妇女和儿童。我们最强烈地谴责对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）一辆汽车的袭击，该事件造成一名联阿援助团人员死亡，另有五人受伤。我们希望，这一懦弱行为将受到彻底调查，查明并适当惩罚责任人。我们对7月至9月期间所观察到的平民伤亡人数增加感到遗憾，这是联阿援助团开始记录以来的最高数字。

脆弱的局势迫使我们强调，迫切需要建立一个最低限度的谅解框架，协助扭转实地的消极趋势，并进而建立塔利班和政府代表在阿富汗内部对话框架内的直接谈判。为此，我们强调，对各方具有最大影响力的国家必须施加必要的政治压力，使其搁置对抗言论和相互指责，通过外交渠道解决所有分歧。

我们还认为，安理会必须通过其掌握的各种手段作出坚定回应，支持这项工作。暴力的持续是不可接受的，该局面要求本机构承担更大的责任。为此，我们认为，至关重要的是，必须缓解因9月底举行的总统选举结果迟迟不能公布而产生的不确定性和不安。我们期待及时解决技术困难，以便我们至少能够根据阿富汗选举机构11月中旬提出的建议，获得初步结果。我们认为，在此之后，相关利益攸关方应采取温和、负责任和谨慎的行动，鼓励恢复稳定的环境。

要实现可持续和平，就必须就未来的共同愿景达成广泛共识。因此，阿富汗民众所有阶层都必须获得充分代表，包括通过妇女和青年有意义地参与政治进程的方式。我们欢迎联阿援助团正在采取的旨在在这一关键领域取得进展的举措。我们还认为，国际社会必须加大对稳定和刺激地方经济的贡献，并建立基础设施和方案，以创造就业机会，为人口中最年轻的成员带来希望和机会。

最后我申明，秘鲁全力支持延长协助第1988（2011）号决议所设委员会工作的分析支助和制裁监测组的任务期限，并强调它正在开展重要的工作。我们还感谢山本特别代表及其团队所做的值得称赞的努力，并祝愿他们在继续坚定地努力寻求阿富汗和平与和解方面取得圆满成功。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表山本忠通先生的通报和他为实现繁荣与稳定的阿富汗所作的不懈努力。我们欢迎艾莎•库拉姆女士。比利时高度重视像她这样的年轻领导人的声音。最后，我热烈感谢阿富汗常驻代表的详细通报。

我们欣见9月份举行的总统选举。我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在选举进程中发挥重要作用。选举机构必须与所有利益攸关方积极沟通，维护选举进程的完整性。在未来几天，当独立选举委员会宣布选举结果时，我们鼓励各方采取负责任的行动，表现出克制，并通过现有的法律机制提出今后的任何申诉。关于寻求和平，我们仍然相信需要进行和平谈判，并欢迎最近的交换囚犯举措，认为这是一项建立信任措施。我们完全支持阿富汗政府在和平进程中发挥核心作用，并呼吁塔利班与政府谈判。

如果要持续保持和平协议，就必须不惜一切代价维护在妇女权利方面取得的成果。妇女必须有意义地参与和平进程。在这方面，我们欢迎上个月发起执行第1325（2000）号决议的第二个国家行动计划，并欢迎将阿富汗纳入联合国-欧洲联盟旨在打击针对妇女和女童的性暴力和基于性别的暴力的联合“聚光灯倡议”。我们还对最近在纽约成立阿富汗妇女之友小组感到鼓舞，我们完全支持该小组的目标。

所看到的暴力程度是完全不能接受的。阿富汗冲突是世界上儿童死亡人数最多的冲突，2019年前9个月有2400多名儿童死亡或受伤。比利时致力于推动就安理会对阿富汗境内的儿童与武装冲突局势采取协商一致的对策进行谈判。我们欢迎联合国地雷行动处及其伙伴通过加强以儿童为中心的风险教育，努力减少地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置所造成的儿童受害人数。

比利时关切地注意到，战争遗留爆炸物和简易爆炸装置仍然是造成阿富汗安全事件的第二大原因，且其使用率在增加。我们邀请阿富汗武装部队、阿富汗安全部门、北约坚定支持特派团和参与阿富汗排雷行动的民间组织分享有关简易爆炸装置及其前体的信息，以尽可能防止塔利班和其他武装团体制造和使用简易爆炸装置。

我们强烈谴责袭击联合国人员以及人权维护者和新闻工作者的行为，呼吁阿富汗当局不遗余力地查明袭击者，并将其绳之以法。我们重申，所有各方都有义务遵守国际人道主义法，立即采取措施防止平民伤亡。政府必须加倍努力执行政策，减少平民伤亡人数。为受害者伸张正义和追究最严重罪行的责任，是和解的先决条件。这些原则可构成更广泛、针对具体局势的过渡期司法正义进程的宝贵组成部分。

最后，我感谢联阿援助团和联合国机构努力建设阿富汗和平与繁荣。在这方面，年轻人的作用使我深受鼓舞。2020年，比利时也将通过支持欧洲联盟和联合国计划，以及参加北约坚定支持特派团和向阿富汗国民军信托基金捐款，继续保持对阿富汗的承诺。

范沙尔克维克先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富

汗援助团（联阿援助团）团长的通报。在这方面，我也要赞扬联阿援助团人员和山本先生作出重要贡献，支持阿富汗努力恢复国家和平与稳定，特别是最近的选举进程，以及联阿援助团努力支持该进程。

我还要表示，我们感谢库拉姆女士和阿富汗常驻代表的通报。

关于和平进程，南非鼓励致力于阿富汗和平谈判的阿富汗所有利益攸关方重新努力重建信任，推进和平与和解。那也将有助于促进民族团结和民族凝聚力，以实现持久政治解决。在这方面，通过一个由阿富汗人领导和阿富汗人自主的全面和包容性政治进程谈判解决冲突，是阿富汗实现持久和平与稳定的唯一路径。

我国代表团认为，任何争取阿富汗人民持久和平与安全的接触均可考虑。但是，同样重要的是，讨论必须包括阿富汗政府和社会各界，以确保建立和维持全面的包容性和平。

南非强烈认为，包容妇女和妇女参与是这种接触不可缺少的一部分。妇女在和平谈判中有发言权对于切实保护妇女和女孩已获得的重要权利至关重要。阿富汗妇女的独特视角，也将为和平进程提供更多的必要观点。应欢迎阿富汗政府为促进这些固有权利作出努力，并应鼓励他们再接再厉。

南非仍然对阿富汗境内的暴力活动，特别是不加区分、针对平民、妇女、儿童和老人的袭击继续居高不下表示关切。暴力的持续将破坏政治进程已经取得的进展。这种暴力对社会最弱势群体，包括妇女、儿童和残疾人的危害尤其严重。我们呼吁各方切实保护平民，遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务。

阿富汗人民最近投票选举新总统。我们希望独立选举委员会能够完成其与选举进程有关的重要工作，适时宣布总统选举的结果。

主席（*以英语发言*）：我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

山本特别代表过去三年半所做的工作，需要恒心和决心，而且我知道，需要长时间投入。我感谢他的通报，感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）一贯支持阿富汗善治、人权和发展。但不仅如此，我还要感谢他作为特别代表发挥领导作用并作出奉献。

我也要感谢艾莎·库拉姆女士今天的通报。她发言概括她在阿富汗所扮演重要角色的方式，给我印象深刻。只有通过像她这样的年轻领导人和阿富汗各地妇女有意义的参与，该国才能充分发挥其潜力。

在我们开会讨论联合国阿富汗援助团的重要性时，我们向上月在喀布尔遇难的一位联阿援助团雇员、无私敬业的美国人Anil Raj先生的家人和同事表示最深切的哀悼。我们也向中村哲医师及其五位敬业的阿富汗同事的亲人表示同情，他们得到阿富汗社会各界的哀悼。我们强烈谴责毫无意义地杀害这些人的暴行，他们在阿富汗是为该国人民服务。

美国仍然坚持其对阿富汗的承诺。在阿富汗继续核查选票以确保总统选举结果可信的同时，我们呼吁继续支持选举机构。我们继续呼吁所有阿富汗候选人参与核查程序，通过合法的渠道提出任何申诉，避免任何会可加剧紧张局势的行动。

在阿富汗选举进程继续进行时，我们还继续致力于支持阿富汗伙伴努力抗击区域安全威胁，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省（伊黎伊斯兰国霍拉桑省）的威胁。过去几个月，阿富汗和国际联盟打击伊黎伊斯兰国霍拉桑省的反恐行动取得成功，导致该集团数百名战斗人员向阿富汗安全部队投降，他们在楠格哈尔省几乎被连根拔除。9月，在赫尔曼德省针对基地组织在印度次大陆的部分高级领导人展开行动并取得成功。，针对无辜平民实施无意义暴力行为者在未来的阿富汗没有立足之地。

我们对洛加尔省几所学校男孩受到性虐待的指控，以及随后举报相关虐待和暴力事件的民间社会活动分子被任意拘留，表示极为关切。我们呼吁所有政府当局采取果断行动，追究肇事者的责任，立即采取措施保护受害者及其家人。保护儿童生命及其福祉，必须是所有各方的优先事项。

我们也继续坚决支持阿富汗妇女在阿富汗经济、政治和社会发展中发挥作用。正如我们今天听到的那样，拉兹大使代表阿富汗在联合国发出强大的女性声音，是阿富汗政府努力促进该国女性领导地位的证明。我们赞扬阿富汗妇女与和平与安全国家行动计划，并强调执行的重要性，认为执行是加强妇女有意义地参与建设造福每个人的阿富汗的许多必要具体步骤之一。美国最近加入了如前所述由联合王国和阿富汗建立的阿富汗妇女之友小组。我们期待与其他常驻联合国代表合作，提高阿富汗妇女的发言权，确保她们的声音得到尊重。

我们直接听到阿富汗公民表示，他们准备迎接和平与民主的未来。就我们而言，美国继续支持包容各方的阿富汗和平进程。我们努力的目标仍然是促成阿富汗内部各利益攸关方之间，包括阿富汗政府、反对派政治领袖、民间社会特别是妇女以及塔利班之间的直接谈判。这些谈判的目的是让阿富汗人为自己国家的未来制定政治路线图、结束冲突，确保阿富汗绝不成为国际恐怖主义的平台，并维护过去18年取得的成果。

为此，我们上个月重启了与塔利班的会谈。为创造一个有利于谈判的环境，我们敦促各方立即减少暴力，最终实现停火。此外，我们呼吁阿富汗政府迅速任命一个包容各方的国家谈判小组，该小组将与塔利班谈判一项全面和可持续和平解决方案。阿富汗有可能实现和平，我们所有人都必须抓住这个机会。

最后，请允许我再次感谢山本特别代表多年来所做的工作，并感谢他致力于加强阿富汗选举进程的合法性和支持该国和平进程。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午5时10分散会。